

Eesti Linnade Liidu 2017. aasta finants-majandustegevuse revisjon

Tallinnas 06.06.2018

Tulenevalt Eesti Linnade ja Valdade Liidu (uue põhikirja 27.02.2018. vastuvõtmise eelselt Eesti Linnade Liit) põhikirjast korraldatakse igal aastal eelmise majandusaasta osas kontroll liidu finants-majandustegevuse, asjaajamise ja aruandluse üle. Vastavalt põhikirjale on liidu revisjonikomisjon 5-liikmeline. Revisjonikomisjon valiti liidu volikogu poolt 27.02.2018. järgmises koosseisus: Tiiu Aro, Urmas Kristal, Külliki Siilak, Helve Särgava, Ivar Tedrema. Eesti Linnade ja Valdade Liidu (ELVL) tegevdirektor kutsus revisjonikomisjoni koosoleku kokku 06. juuniks 2018.a.

Eesti Linnade Liidu (ELL) 2017.a majandusaasta aruanne, sh tegevusaruanne ja raamatupidamise aruanne on avaldatud liidu veebilehel 08.05.2018 juhatuse koosoleku vastava päevakorrapunkti materjalina. Materjalid on kättesaadavaks tehtud kõigile liidu liikmetele. Samuti on liidu tegevusaruanne saadetud revisjonikomisjoni liikmetele koos revisjonikomisjoni kutsega.

Revisjonikomisjon vaatas läbi ELL 2017. majandusaasta aruande, samuti ELL 2017 eelarve täitmise ning nende juurde kuuluvad materjalid. Revisjonikomisjoni kaks liiget esitasid seisukoha, kinnitada liidu 2017.a majandusaasta aruanne, kirjalikult.

LIIDU JUHATUSE JA VOLIKOGU TEGEVUS

2017. aasta algul oli liidul 43 liiget – 27 linna, 15 valda ja 1 alev. Liidu liikmete haldusterritooriumidel elas rahvastikuregistri andmeil 1. jaanuari 2017.a. seisuga 894 557 elanikku, mis moodustas 66,1 % Eesti elanikkonnast. 15. oktoobril 2017.a toimusid Eestis KOV volikogude valimised ja muudeti haldusterritoriaalset korraldust. Haldusreformi järgselt jäi linnade liidu liikmeteks 14 omavalitsust, kelle staatus jäi samaks ehk nimetatud omavalitsused ei ühinenud või liitunud mõne teise omavalitsusega. Lähtudes Eesti Linnade Liidu ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu ühiste kavatsuste kokkuleppest võeti suund ja tehti 2017. aasta valimiste järgselt ka kõigile teistele omavalitsusüksustele ehk 65-le omavalitsusele ettepanek astuda liidu liikmeks. Seisuga 1. märts 2018 oli liidu liikmeteks 73 omavalitsust ja liidu uueks nimeks kinnitati üldkoosoleku poolt Eesti Linnade ja Valdade Liit.

Lähtudes omavalitsuste ühishuvidest on liidul võimalik esitada ja kaitsta oma liikmete ühiseid seisukohti kohalike omavalitsusi puudutavate õigusaktide eelnõude menetlemise protsessis ning avaldada arvamust omavalitsusi puudutavates küsimustes nii riigiasutustele kui Riigikogu vastavatele komisjonidele.

2017. aastal jätkasid ELL esindajad osalemist eelarveläbirääkimistel Valitsusdelegatsiooniga kohalike omavalitsuste eelarvete tulubaasi küsimustes. Valitsuskomisjoniga saavutati kokkulepe kohalike omavalitsuste tulubaasi taastamise suuna võtmiseks ja kohalike omavalitsuste ülesannete spektri laiendamiseks ning kohalike omavalitsuste tulubaasi tugevdamiseks.

Osaletakse Euroopa Liidu ja Euroopa Nõukogu institutsioonide töös, samuti osaleti Eesti Euroopa Liidu eesistumise korraldamise protsessis ning tehti koostööd teiste riikide kohalike omavalitsuste organisatsioonidega.

Üldkoosolekute toimumiste vahelisel perioodil täidab üldkoosoleku ülesandeid liidu kõiki liikmeid esindav volikogu. Liidu volikogu pädevuses on liidu tegevussuundade elluviimise ja põhikirjaliste eesmärkide saavutamise korraldamine, tegevuskavade kinnitamine, omavalitsuspoliitiliste küsimuste otsustamine ja liidu tegevuse muude küsimuste otsustamine.

2017 aastal toimus 3 volikogu koosolekut. Volikogu koosolekutel käsitletud teemad on ära toodud liidu 2017.a tegevusaruandes.

Lähtuvalt põhikirjast oli liidu juhatuse seitsme-liikmeline, kellest kuus olid valitud liidu volikogu poolt ja volikogu liikmete seast, ühe juhatuse liikme nimetas Tallinna linn.

2017. aastal toimus 9 juhatuse koosolekut. Juhatuse koosoleku kutsed, päevakorra projektid ning materjalid saadetakse kõigile liidu liikmetele. Juhatuse koosolekud on liidu liikmetele avatud ja liikmed on juhatuse koosolekutel osalemise võimalust ka kasutanud.

Juhatuse koosolekutel käsitletud teemad on ära toodud liidu 2017.a tegevusaruandes.

Liidu büroo on liidu tegevust ja asjaajamist korraldav struktuuriüksus, mis on aruandekohuslane liidu juhatuse ees. 2017. aastal töötas ELL büroo koosseisus 12 töötajat. Liidu büroo spetsialistid koostöös liidu juhatuse liikmetega ning liidu liikmesomavalitsuste spetsialistidega osalevad järjepidevalt õigusloome protsessis, olles riiklike institutsioonide poolt kaasatud erinevate töörühmade ning komisjonide töösse.

LIIDU 2017. AASTA EELARVE TÄITMINE

ELL 2017. a eelarve tuludeks oli kinnitatud 636 937,91 €, sh eelarveaasta alguse jääk 61 753,03 €. Täitmine 689 500,67 € ehk 108,25 % sh jääk 90 429,08 €. Eelarveperioodil lisandus sihtotstarbeline riigieelarveline eraldis (sh ELLile 54 600,00 €) EMOL ja ELL IKT kompetentsikeskuse tegevuse finantseerimiseks vastavalt Rahandusministeeriumiga sõlmitud lepingule.

Eelarve kogutulust moodustasid liikmemaksud 459 058,00 €. ehk 72,1 % kogutulust.

Majandustegevusest laekus eelarvesse 50,00 € ehk 0,01 % kogutulust.

Sihtotstarbelisi laekumisi oli 168 622,00 € ehk 24,5 % kogutuludest.

Sihtfinantseeringutest oli Rahandusministeeriumi poolne riigieelarveline eraldis eurointegratsiooniks kokku 106 022,00 €, millest finantseeriti Brüsseli esinduse kulusid ja välislähetusi.

Sihtotstarbelist eraldist eurointegratsiooniks kasutatakse vastavalt Rahandusministeeriumiga sõlmitud lepingule omavalitsusliitude Brüsseli esinduse kulude katmisel ja Eesti omavalitsuste esindamisel Euroopa institutsioonides ning rahvusvahelistes organisatsioonides.

Liidu büroo esitab ministeeriumile kohustuslikus formaadis aruanded vastavate vahendite kasutamise kohta. Rahandusministeerium kontrollib põhjalikult esitatud aruandeid ja kui märkusi ei ole, kannab liidu arvele järgmise lepingujärgse summa. Siiani ministeerium märkusi rahade ebaotstarbeka ja mittevajaliku kasutamise osas liidule esitanud ei ole.

KOV IKT kompetentsikeskuse rahastamiseks on üleriigilistel omavalitsusliitudel, so ELL ja EMOL, sõlmitud Rahandusministeeriumiga leping KOV IKT strateegias kokku lepitud eesmärkide saavutamiseks ja tegevuste ellu viimiseks. ELLile sihtotstarbeliselt Rahandusministeeriumi poolt eraldatud osa oli 2017. aastal 54 600,00 €. Sihtfinantseerimine Rahandusministeeriumi poolt jätkub kokkuleppe kohaselt aastani 2022.

ELL 2017. a eelarves oli kuludeks planeeritud 606 769,50 €, täitmine 599 071,59 € ehk 98,7 %. Järgmisesse perioodi üleminev eelarveaasta lõpu jääk oli 90 429,08 €.

Eelarve täitmise kogukulust moodustasid tööjõukulud 330 675,83 € ehk 55,2 % .

Majandamiskulud olid 73 584,06 € ehk 12,3% ja üldtegevuskulud 11 170,08 € ehk 1,9 % kogukulust.

Sihtotstarbelised kulud 164,546,57 € ehk 27,5% kogukuludest.

Sihtotstarbelistes kuludes oli suurim riigieelarveline eraldis eurointegratsiooniks kokku 109 544,83 € ehk 18,3 % kogukulust s.h Brüsseli esinduse kuludeks 82 000,83 € ja välislähetusteks 27 544,00 €.

Finantskulud (panga teenustasud) moodustasid 235,18 €.

Liidu eelarve koostamisel planeeritakse alati ka aastalõpu arvestuslik jääk. Jäägi planeerimine on tingitud vajadusest katta järgneva aasta esimeste kuude eurointegratsiooni ja Brüsseli esindusega seonduvaid kulusid, samuti IKT kompetentsikeskuse kulusid, kuna riigieelarvest sihtfinantseeringuna eraldatavad järgmise perioodi rahalised vahendid laekuvad reeglina märtsi või aprilli kuus. Samuti on vähemalt kahe kuu kulude mahu osas vajalik vahendeid reserveerida liidu büroo aasta alguse tegevuskulude katteks tulenevalt sellest, et esimese kvartali liikmemaksud laekuvad alles märtsi lõpuks.

REVISJONIKOMISJONI TÄHELEPANEKUD

Aruandeperioodi aasta ehk 2017. aasta oli kohalike omavalitsuste valimiste aasta ning ühtlasi haldusterritoriaalse reformi järgse olukorra praktilise lahendamise esimeste kuude aasta. Oluliste

märksõnadena, mis eelnevate aastatega võrreldes kas enam või ainukordselt kõlama jäid ja käsitlemist leidsid, olid haldusreformi protsess laiemalt ja haldusreformiga seotud õigusaktide ettevalmistamise käik, aga samuti pikaajalised kohalike omavalitsuste huvide realiseerimise küsimused riigielarve ettevalmistamise protsessis. ELL on haldusreformiga seotud eelnõude menetluses esitanud omapoolsed ettepanekud ning neid kaitsnud eelnõude ettevalmistamise kõigis etappides. Nimetatud seisukohtade alusel on esitatud ka tagasiside Riigikohtule haldusreformi puudutavates vaidlusküsimustes. Kohaliku omavalitsuse tegevust puudutavad küsimused leidsid aruandeperioodil varasemast enam käsitlemist, sealhulgas kohalike omavalitsuste ülesannete ning tulubaasi taastamise ja tugevdamise küsimused.

2017 aasta lõpu kuudele ja 2018 aasta algusse jäi samuti aeg, kus ELL ja EMOLi ühiste kavatsuste kokkuleppe pinnal tegutseti ühiselt ühtse üleriigilise omavalitsusüksuste liidu kujunemise eesmärgil. ELL osales partnerina Eesti Euroopa Liidu eesistumisperioodi (2018. aasta I poolaasta) ettevalmistamisel ja läbiviimisel.

Revisjonikomisjon tõdeb, et 2017 aastal tehtud revisjonikomisjoni ettepanekuid 2018 aastaks on liidu tegevuste korraldamisel ja initsiatiivide algatamisel arvestatud. Ettepanekud olid järgmised:

* Revisjonikomisjon peab oluliseks saavutatud partnerluse jätkamist ja tugevdamist ministeeriumidega iga-aastaste eelarveläbirääkimiste kontaktide raames ning otsekontakti laiendamist Riigikogu fraktsioonide ja komisjonidega.

* Revisjonikomisjon peab oluliseks kohaliku omavalitsuse üksuste üleriigilise koostöö organisatsioonilise korralduse tugevdamise kõigekülgselt ettevalmistamist, et 2017. aasta kohalike omavalitsuste volikogude valimiste järgselt koondada linnade ja valdade üleriigiline ühistegevus ühtseks liiduks.

* Revisjonikomisjon peab oluliseks rõhutada ELL poolset osalust ja panust Eesti EL Nõukogu eesistumise raames EL Regioonide Komitee koosolekute korraldamise ettevalmistamisel ja läbiviimisel (ENVE komisjon 03.-04 juuli; komitee juhatus 31. august - 01. september 2017).

Revisjonikomisjoni ettepanekud 2018. aasta osas:

* Seoses organisatsiooni suurenemise ning tegevusala laienemisega täpsustada töötajate ülesannete jaotust ning sisekontrolli korraldust.

Revisjonikomisjoni ettepanek ELL 2017. aasta majandusaasta aruande osas volikogule on - kinnitada MTÜ Eesti Linnade Liit 2017. aasta majandusaasta aruanne.

Revisjonikomisjoni liikmed:

Tiiu Aro

Urmas Kristal

Külliki Siilak

Helve Särgava

Ivar Tedrema