

KAASAEGNE AVALIK TEENISTUS

Kristen Michal
Justiitsminister

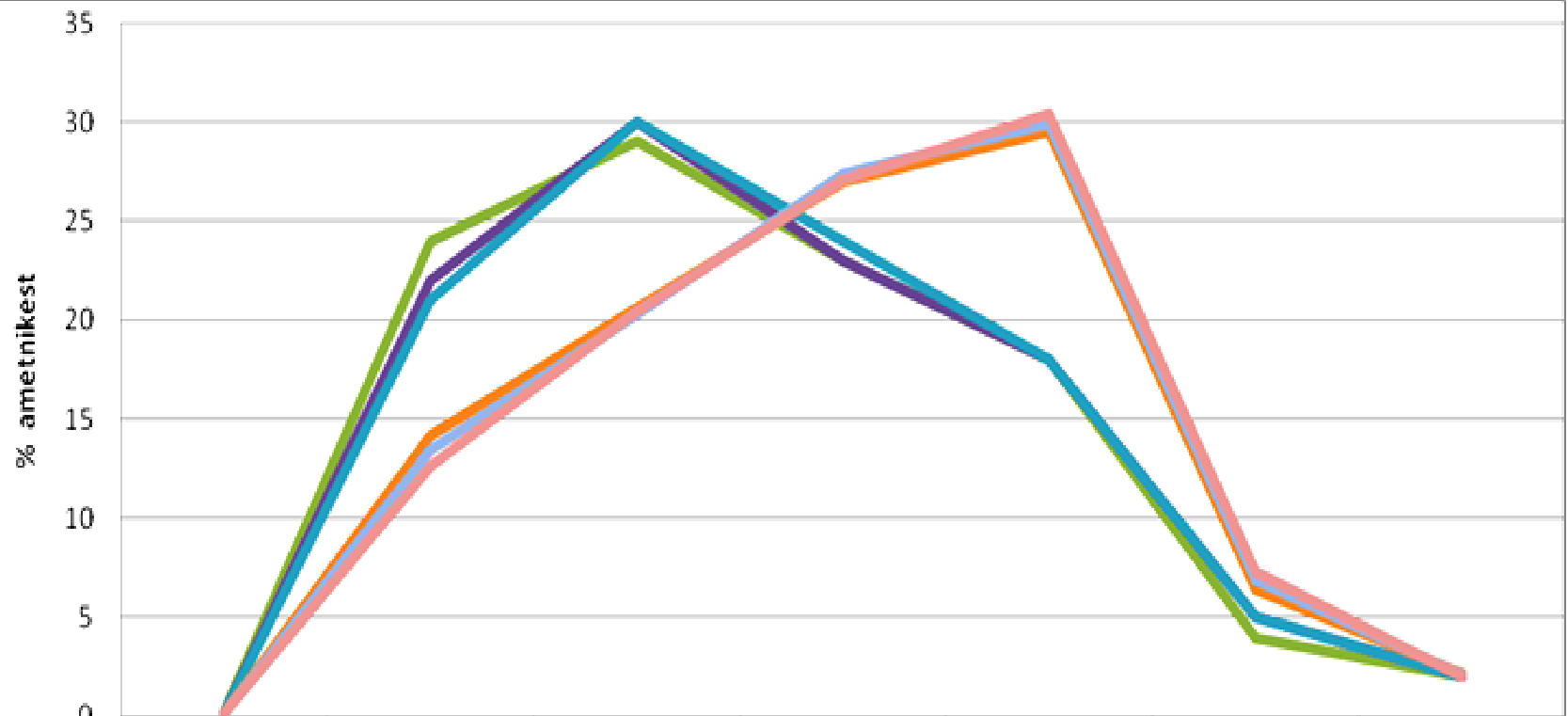
16.02.2012

Eesti Linnade ja Valdade Päevad

Kehtiv avaliku teenistuse seadus

- muudetud 16 aasta jooksul keskmiselt korra kvartalis, st 67 korda
- pidev kriitika ja teadlik ignoreerimine (palgad, konkursid, atesteerimine, reserv jne)
- eriteenistusliigid on läinud oma teed

Üks seadus, erinevad arengud



	Alla 21	21-30	31-40	41-50	51-60	61-65	üle 65
31.12.2008 (RIIK)	0,2	24	29	23	18	4	2
31.12.2009 (RIIK)	0,1	22	30	23	18	5	2
31.12.2010 (RIIK)	0,1	21	30	24	18	5	2
31.12.2008 (KOV)	0,1	14,2	20,6	27	29,5	6,4	2,2
31.12.2009 (KOV)	0,1	13,4	20,3	27,4	29,9	6,9	2,1
31.12.2010 (KOV)	0,1	12,6	20,5	27,1	30,4	7,3	2

ATS-i eelnõu valikküsimused

- Ametniku mõiste
- Hüved
- Palgakorraldus
- Kohtade täitmine (konkursid ja rotatsioon)
- Kodakondsus
- Laste- ja peresõbralikkus

Ametniku mõiste

- 1) Eesmärk on laiendada ametniku mõistega seotud piirangud ja hüved vaid sisuliselt võimu teostavatele isikutele
- 2) Lahendada seeläbi põhjendamatult ulatuslik streigiõiguse probleem
- 3) Tugiteenused sarnase regulatsiooniga sõltumata sellest, et kas asutus korraldab ise, ostab erasektorist (sh RKAS) või korraldab hallatava asutuse kaudu (Tugiteenuste Keskus, IT jne)

Ametniku mõiste

- Avaliku võimu teostamise rolli kandvatel töökohtadel töötavad inimesed jäävad ametniku staatusesse.
- Töölepingu alusel hakkavad töötama need, kes selgelt avaliku võimu ei teosta, vaid teevad avaliku võimu teostamist toetavat tööd. Sellised isikud on näiteks raamatupidajad, personalitöötajad, hankespetsialistid, haldustöötajad, infotehnoloogid.

Üksus	Ametnike arv	Töötajate arv
Juhtkond	7	2
Õiguspoliitika	30	4
Justiitshalduspoliitika	34	4
Kriminaalpoliitika	19	1
Vanglate osakond	28	0
Üldosakond	0	45
Siseauditi osakond	5	0
KOKKU	123	56

Kaotatud hüved

- 1) teenistusstaažist sõltuvad lisapuhkusepäevad
- 2) avaliku teenistuse teenistusstaažist sõltuvad koondamishüvitised (koondamishüvitis võrdsustatakse töölepingu seadusega)
- 3) riikliku vanaduspensioni suurendamine (võimalik staaži edasi teenida kuni 5 aastat alates seaduse jõustumisest)
- 4) puhkusetoetus
- 5) lisatasud akadeemilise kraadi omamise, võõrkeelteoskuse ja teenistusstaaži eest

Motivatsioon – mitte vaid raha

Eesti tippjuhte motiveerivad teistest rohkem:

- 1) Väljakutseid pakkuv ja vastutusrikas töö
- 2) Võimalus teenida Eesti riiki
- 3) Töö heas meeskonnas
- 4) Osalemine Eesti tulevikku kujundavate otsuste tegemisel

Avaliku teenistuse tippjuhtide pühendumuse ja asjatundlikkuse uuring,
2011

ATS eelnõu hüved

- 1) TLS-ga võrreldes pikem puhkus 35 päeva
- 2) garanteeritud hüvitis ametniku hukkumise või töövõime kaotuse korral;
- 3) TLS-ga võrreldes stabiilsem teenistussuhe
- 4) eelnõu pere- ja lapsesõbralikkus
- 5) arenguvõimalused sh koolitusvõimalused, kokkuleppeline üleviimine (ehk rotatsioon)
- 6) Õiglane, selge ja tulemuslikku töötamist soosiv palgasüsteem.

Hüved

- Palk = põhipalk (100%), lisaks võib maksta muutuvpalka (kuni 20% palgast), mille kogumaht piiratakse iga aasta eelarve menetlemisel näiteks 5%-ga asutuse palgafondist. Selline piirang tagab, et muutuvpalk ei saa valdavaks, vaid seda kasutatakse vaid vajadusel.
- Pikem puhkus võrreldes töölepinguseaduses sätestatud 28 kalendripäevaga – 35 kalendripäeva. See kompenseerib streigipiirangut ja vähendatud tegevuspiiranguid.

Hüved

- Palgakorralduse läbipaistvuse tagamiseks avalikustatakse kõikide ametiasutuses töötavate ametnike palgad avaliku teenistuse veebilehel. Kord aastas tehakse Riigikogule ja seeläbi avalikkusele põhjalik ülevaade avaliku sektori palkadest;
- Hüvitis teenistusülesannete täitmisel töövõimetuks jäämise või hukkumise korral;
- Koondamishüvitis võrdne töölepinguseaduses ettenähtuga (1 kuu keskmine palk);
- Pikaajalisse välislahetusse saadetud ametnikuga kaasasolevale mittetöötavale abikaasale makstakse igal kuul abikaasatasu.

Konkursid ja rotatsioon

Vaba ametikoha täitmiseks on võimalik:

- korraldada avalik konkurss;
- korraldada sisekonkurss (ka tööperesisene - näiteks kõikide asutuste seadusloome juristide hulgas)
- kui avalik konkurss luhtub, võib ametisse nimetada nõuetele vastava isiku kuni 4 kuulise katseajaga ilma konkurssi korraldamata. Kui isik katseaja jooksul osutub ebasobivaks, vabastatakse ta teenistusest ja korraldatakse uus sise- või avalik konkurss;
- viia ametnik üle kokkuleppelise üleviimise (rotatsiooni) korras.

Pere- ja lastesõbralikkus

- Erisuste tegemine rasedale ja kuni 3-aastast last kasvatavale vanemale valveaja kohaldamisel, ületunnitöö tegemisel ja öisel ajal ning riigipühäl töötamisel.
- Rasedal ja alla 3-aastast last kasvataval ametnikul on koondamise, ametikohale sobimatuse ning terviseseisundi alusel vabastamise kaitse;
- Koondamissituatsioonis antakse eelisõigus isikule, kes kasvatab alla 7-aastast last või kellel on rohkem ülalpeetavaid;
- Õigusvastasel teenistusest vabastamisel on rasedale ja alla 7-aastast last kasvatavale vanemale ette nähtud suurem hüvitis.

Kodakondsus

- Ametnikuna võib teenistusse võtta Eesti Vabariigi või muu Euroopa Liidu liikmesriigi kodaniku, kes vastab ametnikule esitatavatele nõuetele.
- Ametiasutuse juhtimisega, riikliku järelevalve, riigikaitse või kohtuvõimu teostamisega, riigisaladuse või salastatud välisteabe töötlemisega, riikliku süüdistuse esindamisega või riigi diplomaatilise esindamisega seotud ametikohtadele võib nimetada ainult Eesti Vabariigi kodaniku (seega loetelu on sama, mis kehtivas ATS-s).
- Teenistuse eriliikides võib ette näha Eesti kodakondsuse nõude (nt julgeolekuasutuste seadus, politsei ja piirivalve seadus jne).

Veel olulist seoses üleminekuga uuele ATS-ile

- Kodakondsuspiiranguid ei muudeta ja üldjoontes jäävad samad piirangud, mis kehtivas ATSis.
- Seni kogutud ära kasutamata lisapuhkusepäevad aeguvad 4 aasta jooksul alates seaduse jõustumisest.
- Kellele makstakse seaduse jõustumise ajal riiklikku vanaduspensioni suurendust, jätkatakse selle maksmist.
- Kui seaduse jõustumise ajaks täitunud vajalik teenistusstaaž riikliku vanaduspensioni suurendamiseks, säilib õigus saada vanaduspensioni suurendust.
- Jätkub teenistusstaaži arvestus riikliku vanaduspensioni suurendamiseks 5 aasta jooksul seaduse jõustumisest.

Kohtumine omavalitsuste esindajatega 07.02

Olulised kokkulepped:

- 1) ametniku mõiste sisustamine sarnaselt riigiasutustega, et töölepingud sõlmitakse tugifunktsioone täitvate töötajatega
- 2) ametiasutuseks lisati ka valla ja linnakantselei

Täna tähelepanu eest!