

# Uus ATSi eelnõu ja omavalitsusteeningustus

Toomas Sepp  
Tallinna linnasekretär

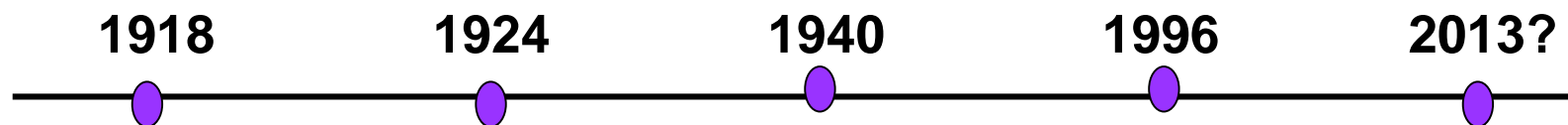
# Teenistuja staatus ajateljel

## Vene kodanlise teenistuse seadus

- ametnikud
- kantseleitöötajad
- alamteenijad

## Töökoodeks

- töölepinguline suhe



1918

## Riigiteenistuse seadus

- ametnikud, kes teenisid riigiasutuse koosseisudes ettenähtud kohtadel
- vabateenijad, kes teenisid riigiasutuse koosseisudes ettenähtud vabateenistuskohtadel või täitsid ajutiselt ametnike kohustusi–lepinguline suhe, siiski kehtisid riigiteenistuse seaduse sätted õiguste ja kohustuste kohta

1924

1940

## ATS

- ametnik
- abiteenistuja
- koosseisuväline teenistuja

1996

## ATS

- ametnik
- soodustingimustel ametnik
- töötaja
- soodustingimustel töötaja

2013?

# ATSi eelnõude menetlus

## 2008. aasta eelnõu menetlus

Kooskõlastamine algatati EISis  
13.10.2008 - kooskõlastamiseks anti  
**43 päeva**

VV-le esitatud eelnõu seletuskirjas oli toodud kooskõlastamisel esitatud ettepanekud ja justiitsministeeriumi seisukoht arvestamise või mitte arvestamise kohta

**Langes Riigikogu menetlusest välja  
koosseisu lõppemise tõttu  
26.03.2011**

## 2011. aasta eelnõu menetlus

Kooskõlastamine algatati EISis  
07.12.2011 – kooskõlastamiseks anti  
**22 päeva**

Eelnõu esitati 25.01.2012 VV kabineti nõupidamisele, **AK (?)**  
käsitletud **vaid 4 punkti:**

- palkade avalikustamine
- hüvede ühtlustamine sarnasemaks erasektoriga
- eelnõu pere- ja lastesõbralikkus
- uus ametniku definitsioon

**KOV-i teematikat ei käsitletud!**

**Ümarlaud justiitsministri juures**

Tartu, Tallinna, ELLi ja EMOLi ettepanekul

## ATSi uus eelnõu - parem kui eelmine

- tekst paremini jälgitav, selgem
- rakendussätted on toodud ATSi eelnõusse, mitte ei kehtestata eraldi
- on arvestatud mõningate eelmisel kooskõlastusel esitatud ettepanekutega

*KOVide osas on lahendatud näiteks:*

- *valituks osutunud kandidaat peab ise teatama, kas ta hakkab osalema volikogu töös*
- *valla- ja linnavalitsuse kvooruminõue, kui mõni liige peab end taandama*

## Olulisemad küsimused KOVi jaoks

- ametniku mõiste ja asendamine
- töötaja regulatsioon
- KOVi asutuste loetelu
- valla- ja linnavalitsuse liikmete staatus
- õiguspärane ootus garantiide kehtima jäämiseks
- rakendamisega seotud küsimused

haldusjärelvalve

siseauditi läbiviimine

süütegude menetlemine

TAGAJÄRJED?



ASENDAMINE?

ametiasutuse juhtimine

tegevus, mida ei saa  
anda eraõiguslikule  
juriidilisele isikule

otsuste sisulised ettevalmistajad

## Näiteid Tallinna Linnakantselei koosseisust

- linna personalidirektor, õigusdirektor, arendusdirektor kui **valdkonnad juhid**
- Tallinna esinduse juht ja esindaja Euroopa Liidus, riigihanke korraldajad, linna finantsplaneerimise osakond, välissuhete ja protokollide osakonna ametnikud – kas võimalik **erasektorist sisse osta?**
- Eelnõude ja kirjade koostajad - **kas on otsuse sisulised ettevalmistajad?**

ATS reguleerib  
ka töösuhet

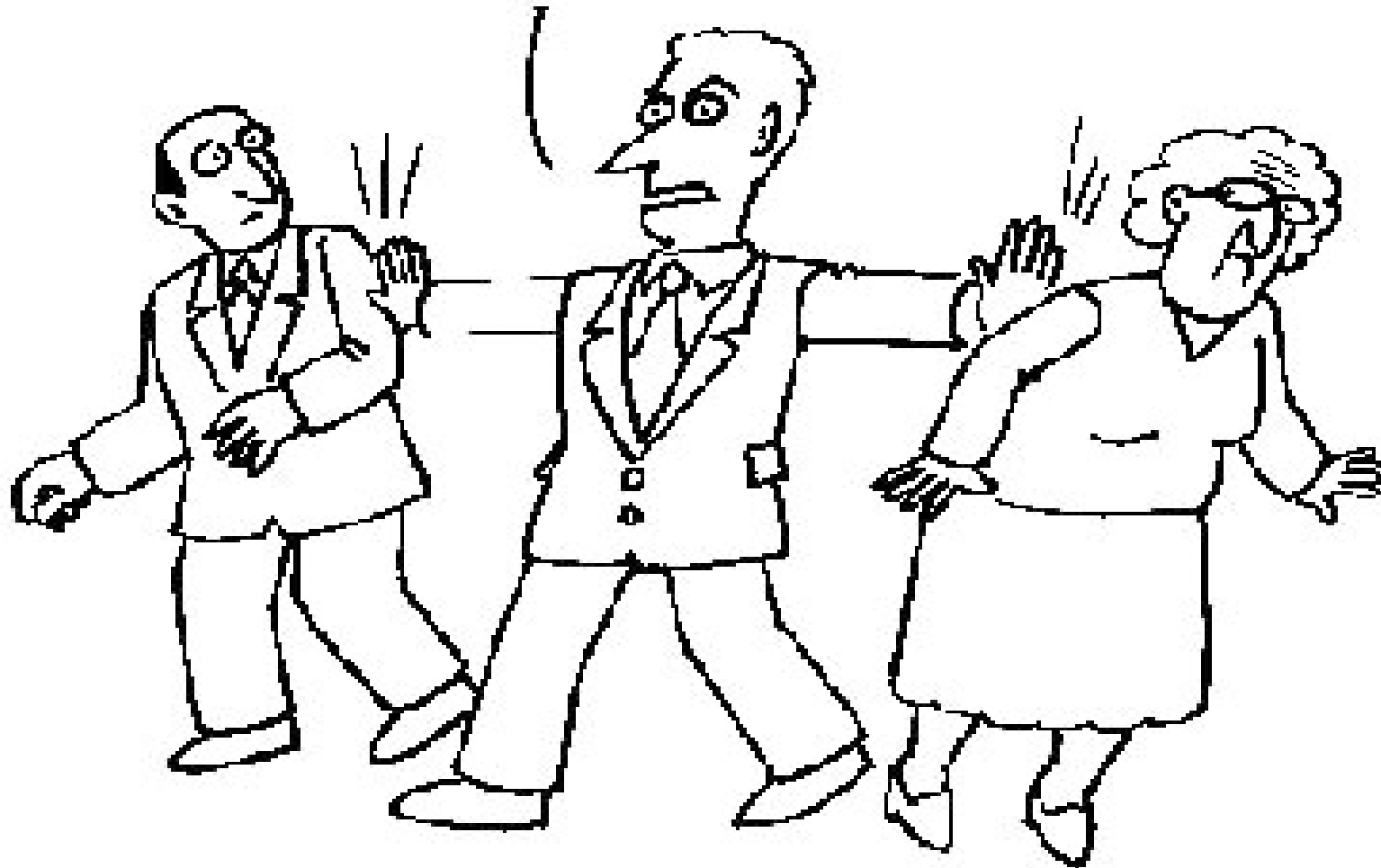


Ametnikku  
asendavale  
töötajale ei  
anta ametniku  
sotsiaalseid  
garantiisid

Vabariigi Valitsusele on  
antud piiramatud volitused,  
sh töölepingu tingimuste  
kehtestamine



OUTA' MY WAY ! I'M A PUBLIC SERVANT!



CHAMBERS

## KOVi asutuste loetelu

Kohaliku omavalitsuse ametiasutus on:

- valla- ja linnavolikogu kantselei
- valla- ja linnavalitsus asutusena, koos struktuuriüksustega
- osavalla- ja linnaosavalitsus asutusena
- valla- ja linnavalitsuse amet

Valla- ja linnakantselei?

Kas on kooskõlas KOVi enesekorraldusõigusega?

Kas on ATSi või KOKSi küsimus?

## Valla- ja linnavalitsuse liikmete staatus

- käsitlemise muutus
- ei ole kindlat veendumust, et eelnõuga on hõlmatud kõik nendega seonduv, näiteks:
  - on ettenähtud puhkus, aga ei ole reguleeritud kasutamata puhkuse hüvitamist
  - kas on õigus saada õppepuhkust jm
  - ei laiene hüvitise regulatsioon hukkumise ja töövõimetuse kaotuse korral
  - ei laiene koolituse sätted
  - puudub selge vabastamise regulatsioon

- **õiguspärane ootus garantiideks**
  - lisapuhkuse säilitamine 2 aastaks
  - teenistusstaaži säilimine 5 aastaks
- **rakendamiseiga seotud küsimused**
  - lisaressurss
  - rakendamiseks jääv aeg



Mida sisukam ja laiapõhjalisem on diskussioon,  
seda parema seaduse saame!