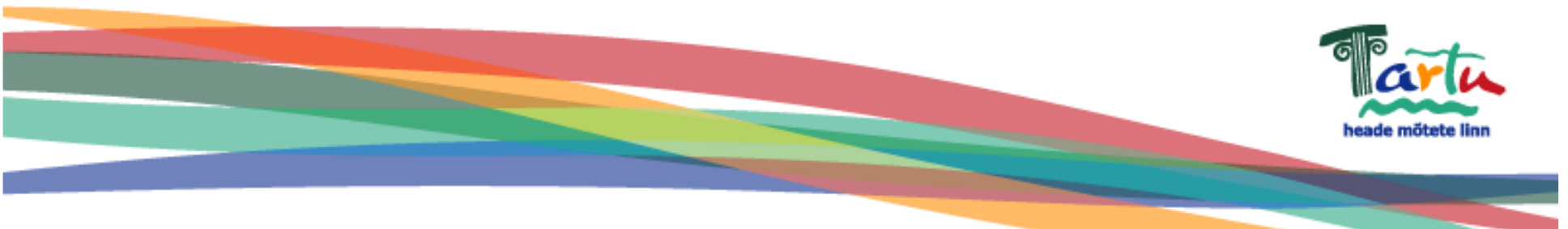


Tartu



UUS ATS – KELLE JAOKS?





Uue ATSi peamiste eesmärkidena on nimetatud:

- Eesti avaliku teenistuse ajakohastamist;
- ametniku uue definitsiooni kehtestamist, mille tulemusel kitseneb ametnike ring;
- kõigile võrdse ligipääsu tagamist ametikohtadele, kehtestades konkursside kohustuslikkuse;
- lihtsa, selge ja efektiivse ametnike hindamise süsteemi loomist;
- läbipaistva ja õiglase palgasüsteemi loomist, mis võtab arvesse tööturgu, isiku vastutust ja konkurentsivõimelisust;
- avaliku teenistuse eest vastutava institutsiooni määramist.



Meie hindasime oma ametikohad ja korrastasime palgasüsteemi juba 2008. aastal – seega selles osas uus ATS meie tegevuses olulisi sisulisi muutusi kaasa ei toonud.



Mis eesmärki teenib ametniku uue
definiitsiooni kehtestamine!?



Seaduse väljatöötamisel rõhutati järgmisi aspekte:

- vajadus välistada ametnike hulgast isikud, kes täidavad funktsioone, mis ei eelda võimuvolituse kasutamist;
- kõikide seniste ametnike suhtes piirangute seadmine ja sellele vastukaaluks hüvede andmine ei ole aktsepteeritav, mistõttu tuleks ametnikke, kelle erilised õigused ja kohustused on põhjendatud, eristada teistest praegustest avalikest teenistujatest.



ATSi seletuskirjas on eriliselt rõhutatud usaldussuhte olulisust. Välja on toodud, et ametnikud teenivad kogu rahvast (lähtudes avalikust huvist, mitte erahuvidest).

Ametnike pädevuses on võimuvolituste kasutamine (teiste inimeste käskimine, keelamine, sunnivahendite rakendamine jne), mida eraõiguslikus suhtes töötavatel isikutel ei ole. Sellise võimuvolituse andmisega kaasneb erilise usaldussuhte vajadus – ametnikud peavad juhinduma eelkõige põhiseaduslikust korrast, olema usaldusväärsed, ausad, eetilised jne.



Aga keda teenivad siis riigi või kohalike omavalitsuste töötajad?

Kas riik ja kohalikud omavalitsused saavad suhtes ametnike ja/või töötajatega kanda erinevaid kuubesid või esindada erinevaid väärtusi?

Kas riigi või kohaliku omavalitsuse palgal olevad töötajad ei peagi olema oma tööandjaga usaldussuhtes – olema usaldusväärsed, ausad, eetilised?





Millised on need põhjused
piirangud ja ametnike erilised
hüved, mida töötaja suhtes ei sobi
kehtestada või talle anda?



Uus korrupsioonivastane seadus ei lähtu tegevus- ja toimingupiirangute kehtestamisel mitte ametnik/töötaja jaotusest, vaid räägib hoopiski ametiisikust ja ametiseisundist. Ka töötaja võib olla ametiisik.




Millised on need erilised hüved,
millest saavad osa vaid ametnikud
aga mitte töötajad?





Kas midagi peale kunstliku
vahetegemise ja keerukama
arvepidamise üleüldse muutub?





Ametnik/töötaja kunstliku jaotuse tulemusena tekitatakse asjatu lõhe organisatsioonis.

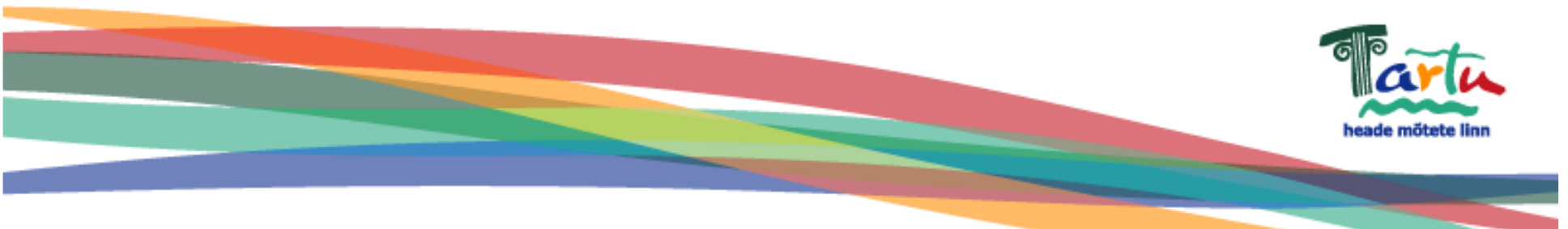
Võimalikud plussid ei kompenseeri muudatusega kaasnevaid negatiivseid aspekte.



Kas ATSi paragrahvis 7 sätestatud ametnikuks/töötajaks määratlemise kriteeriumid on selged ja kohalikes omavalitsustes lihtsasti rakendatavad?



Uus ATS – riigiametnike seadus





- Uus ATS ei arvesta omavalitsuste eripära, nt:
 - ATS § 11 lõige 5;
 - ATS § 14 lõige 3;
 - ATS § 63 lõige 2.
- Seaduses on mindud ülereguleerimise teed





Ka Tartu Linnavalitsus on teinud ettepanekuid ATSi muutmiseks.

Meie viimased ettepanekud keskendusid just ebamõistliku pädevusejaotuse muutmise vajadusele.



Justiitsministeeriumi vastus meie seaduse muutmise ettepanekule oli formaalne ja ATSi muutmist enne selle jõustumist ei peetud põhjendatuks.

Kummalisel kombel esitas Vabariigi Valitsus möödunud kuu lõpus Riigikogu menetlusse siiski ATSi muutmise eelnõu, kusjuures meie ettepanekutega ei arvestatud.



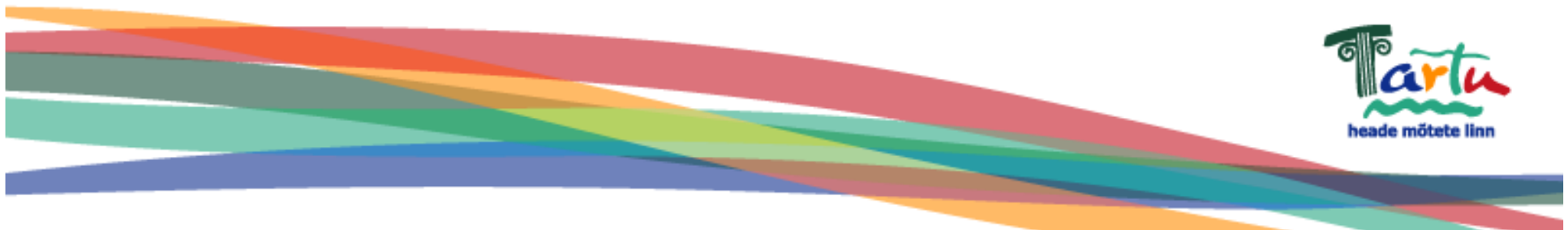
UUE ATSI
RAKENDAMINE

KÕIGE MÕNUSAM
ONGI JUST NEID
KÄGISTADA, KES
EEST ÄRA EI SOVA
JOOSTA JA RASKE
RAHAKOTIGA VASTU
EI HAKKA.






Äkki me vajame hoopis eraldi seadust
omavalitsusteenistuse jaoks?





Milline on meie tegevuskava seoses
ATSi rakendamisega?



Linnavolikogu 24.01.2013 istungil:

- kinnitati linna ametiasutuste teenistuskohdade koosseis, 308 teenistuskohast 133 jäid ametikohtadeks ja 175 töökohtadeks
- kehtestati uus palgajuhend, milles:
 - on fikseeritud ka ametnike sotsiaalsed garantiid
 - on ette nähtud rahaline kompensatsioon staažipuhkuse ärakadumisega seoses
- linnavolikogu otsustas, et nõuded ametnike haridusele, töökogemusele, teadmistele ja oskustele sätestatakse ametnike ametijuhendites





Linnavalitsuse struktuuriüksuste
juhid teevad töötajatele ettepanekud
soodustingimustel töölepingute
sõlmimiseks hiljemalt 18. veebruaril
2013.



Mis meid veel häirib?



- 
- riigi käsitus on liialt riigikeskne;
 - omavalitsuste seisukohti ei soovita arvesse võtta;
 - riik on libedal jään ja soovib seaduse-reservatsiooni kasutades muuta KOVi põhiseaduslikku garantiid sisutühjaks;
 - riigi poolt on ATSigna seoses liikvele lastud hulgaliselt müüte, mis on pooltõed, n.t ametnike erilised hüved või siis ...



MINA EI SAA ARU,
MILLE EEST NEED
AMETNIKUD OMA
SOODUSTUSI SAAVAD?

NOH... NEIL ON
RASKE TÖÖ JA...
VASTUTUS... JA
NEIL ON
STREIGIKEELD...

ÄH, STREIGIKEELU SAAB JU IGA
EESTLANE JUBA EMAPIIMAGA
KAASA.

UN



Täna!





Jüri Mölder
Tartu linnasekretär
Juri.Molder@raad.tartu.ee

